



政府采购委托代理、委托编制采购需求、预算编制协议



项目名称：异地新建乐昌市人民医院设备项目—新院医用气体系统采购项目

项目编号：GDYD241189

采 购 人：乐昌市人民医院

采购代理机构：广东远东招标代理有限公司

甲方（采购人）：乐昌市人民医院

乙方（采购代理机构）：广东远东招标代理有限公司

根据《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例、《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205号）“采购人委托采购代理机构编制采购需求的,应当在采购活动开始前对采购需求进行书面确认”、《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）“采购人可以自行组织确定采购需求和编制采购实施计划,也可以委托采购代理机构或者其他第三方机构开展”、《广东省财政厅关于进一步加强政府采购需求管理工作的通知》（粤财采购函〔2023〕29号）“采购人可以自行组织采购需求调查、确定采购需求和编制采购实施计划,也可以委托专业第三方机构开展”等有关规定及参照《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规〔2019〕515号）“鼓励建设单位委托咨询单位提供招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等全过程咨询服务,满足建设单位一体化服务需求,增强工程建设过程的协同性”、《广东省住房和城乡建设厅关于印发〈广东省全过程工程咨询试点“工作实施方案”的通知〉》（粤建市〔2017〕167号）“将……招标代理、造价咨询、招标采购及验收移交等全部或部分业务委托给一个单位”精神,甲方自愿将本单位（项目名称:异地新建乐昌市人民医院设备项目—新院医用气体系统采购项目）（项目编号:GDYD241189）招标项目委托给乙方组织实施编制需求、编制预算、招标采购。乙方愿意接受甲方委托,按照招标的有关规定,在甲方委托范围内依法组织项目招标工作。经甲乙双方协商一致,现就有关事项达成如下协议。

第一条 委托招标项目基本情况

（一）采购内容：详见采购人提供的《新院医用气体系统暂定采购内容的说明》及2024年11月25日《关于异地新建乐昌市人民医院医疗设备采购项目市场调研的公告》内容。

（二）项目技术规格、参数及要求：委托采购代理机构编制并由采购人确认

（三）预算金额：约700万元，最终以编制预算为准

（四）采购方式：公开招标

第二条 委托招标代理期限

自双方签订委托协议生效之日起至甲方与中标（成交）供应商签订政府采购合同为止。

第三条 甲方委托乙方的服务内容及范围

一、需求编制

（一）对 2024 年 11 月 25 日在乐昌市人民医院微信公众号发布《关于异地新建乐昌市人民医院医疗设备采购项目市场调研的公告》（项目编号：LYSB20241125.1）后（详见附件一），在公告约定时间内所收集到“异地新建乐昌市人民医院医用气体系统项目”的调研资料，组织开展本次咨询论证会议，出具《咨询论证报告》。

（二）按照《新院医用气体系统暂定采购内容的说明》组织专家到项目地调研论证，形成初步采购清单。

（三）开展需求调查，并进行需求论证。根据采购人需求，编制采购需求和采购实施计划，配合甲方开展采购需求和采购实施计划一般性审查和重点审查工作并支付费用；

二、预算编制

三、招标代理

（一）制定评审方法、步骤、标准；

（二）编制、发售、解释招标文件；

（三）在甲方（或监督管理部门）指定媒体（或平台）上发布采购信息，其中包括采购公告、中标结果、投标邀请书，以及需要发布的招标文件澄清、修改等；

（四）收取及退还投标保证金（如有）；

（五）依法抽取专家组建评审委员会（谈判、询价小组）；

（六）邀请纪检有关部门现场监督；

（七）落实评审地点，主持评审活动，并做好评审记录；

（八）组织开标、评标工作；

（九）整理评审报告送采购人及有关部门；

（十）处理质疑及投诉（答复供应商的询问和质疑）；

（十一）招标活动有关文件报送移交及存档；

（十二）协助签订合同。

序号	事项	工作内容	依据或要求
1	方案遴选形成初步采购清单、初步参数	多次论证调研确定三大要素，数量、参数、单价，组织专家到现场调研确定数量，再实施需求调查确定参数和单价。确定采购包划分、采购清单、采购技术参数，对照平面布局图、投资概算的设备购置费是否有漏项、是否满足功能要求	中华人民共和国政府采购法实施条例 第十一条 采购人……科学合理确定采购需求。 财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见 财库〔2016〕205号 采购人负责确定采购需求。采购人负责组织确定本单位采购项目的采购需求。 关于印发《政府采购需求管理办法》的通知 财库〔2021〕22号 第十条 采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解…… 政府采购货物和服务招标投标管理办法（财政部令第87号） 第十条 采购人应当对采购标的的市场技术或者服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况、资产配置标准等科学、合理地确定采购需求，进行价格测算。 乐昌市关于建立政府采购常态化监督检查机制的通知 乐财采购〔2024〕2号 检查的范围是季度政府采购工作情况，包括但不限于以下内容 采购项目预算内部审定资料 预算额度测算的依据资料 采购需求调查报告 确定采购需求与采购实施计划的编制文件
2	编制采购实施计划	编制《政府采购项目采购实施计划》 1、合同订立安排，包括采购项目预（概）算、最高限价，开展采购活动的时间安排，采购组织形式和委托代理安排，采购包划分与合同分包，供应商资格条件，采购方式、竞争范围和评审规则等。 2、合同管理安排，包括合同类型、定价方式、合同文本的主要条款、履约验收方案、风险管控措施等。	
3	开展需求调查	内容包括相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。	《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）第十条 采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查。 按照《广东省财政厅关于进一步加强政府采购需

			求管理工作的通知》（粤财采购函〔2023〕29号）的要求进行
4	调查形成采购需求初稿	采购需求，是指采购人为实现项目目标，拟采购的标的及其需要满足的技术、商务要求。技术要求是指对采购标的的功能和质量要求，包括性能、材料、结构、外观、安全，或者服务内容和标准等。商务要求是指取得采购标的的时间、地点、财务和服务要求，包括交付（实施）的时间（期限）和地点（范围），付款条件（进度和方式），包装和运输，售后服务，保险等。	（1）遵循科学合理、厉行节约、规范高效、权责清晰的原则，开展采购需求各项工作，对采购需求和采购实施计划的合法性、合规性、合理性负责。《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）第十条 采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查。 （2）按照《广东省财政厅关于进一步加强政府采购需求管理工作的通知》（粤财采购函〔2023〕29号）的要求进行投资估算、方案比选等内容包括相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。
5	确定采购预算	含采购清单、采购单价	1、广东省实施《中华人民共和国政府采购法》办法 第二十四条 采购人编制政府采购实施计划，应当明确政府采购项目基本情况、采购方式、组织形式和预计采购时间等具体内容，并符合下列要求： （三）对采购价格、规格及技术要求等相关事项进行市场调查或者论证； 2、政府采购货物和服务招标投标管理办法 第十条 采购人应当对采购标的的市场技术或者服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况、资产配置标准等科学、合理地确定采购需求，进行价格测算。 3、《政府采购需求管理办法》第十条 采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况 4、乐昌市关于建立政府采购常态化监督检查机制的通知 乐财采购〔2024〕2号 检查的范围是季度政府采购工作情况，包括但不限于以下内容 采购项目预算内部审定资料 预算额度测算的依据资料
6	采购需求专家论证		由招标代理公司组织，符合《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《广东省实施〈中华人民共和国政府采购法〉

			办法》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）、《关于印发〈政府采购需求管理办法〉的通知》（财库〔2021〕22 号）的要求、《广东省财政厅关于进一步加强政府采购需求管理工作的通知》（粤财采购函〔2023〕29 号）、《关于印发〈韶关市政府采购负面清单（2022 年版）〉的通知》（韶财采购〔2022〕12 号）、广东省财政厅关于印发《政府采购常见问题清单》的通知（粤财采购〔2023〕9 号）的要求
7	采购风险控制。 采购需求一般性审查、重点审查	一般性审查主要审查是否按照本办法规定的程序和内容确定采购需求、编制采购实施计划。审查内容包括，采购需求是否符合预算、资产、财务等管理制度规定；对采购方式、评审规则、合同类型、定价方式的选择是否说明适用理由；属于按规定需要报相关监管部门批准、核准的事项，是否作出相关安排；采购实施计划是否完整。 重点审查：（一）非歧视性审查。主要审查是否指向特定供应商或者特定产品，包括资格条件设置是否合理，要求供应商提供超过 2 个同类业务合同的，是否具有合理性；技术要求是否指向特定的专利、商标、品牌、技术路线等；评审因素设置是否具有倾向性，将有关履约能力作为评审因素是否适当。（二）竞争性审查。主要审查是否确保充分竞争，包括应当以公开方式邀请供应商的，是否依法采用公开竞争方式；采用单一来源采购方式的，是否符合法定情形；采购需求的内容是否完整、明确，是否考虑后续采购竞争性；评审方法、评审因素、价格权重等评审规则是否适当。（三）采购政策审查。主要审查进口产品的采购是否必要，是否落实支持创新、绿色发展、中小企业发展等政府采购政策要求。（四）履约风险审查。主要审查合同文本是否按规定由法律顾问审定，合同文本运用是否适当，是否围绕采购需求和合同履行设置权利义务，是否明确知识产权等方面的要求，履约验收方案是否完整、标准是否明确，风险处置措施和替代方案是否可行。（五）采购人或者主管预算单位认为应当审查的其他内容。	由招标代理公司组织采购单位实施，加强对采购需求的形成和实现过程的内部控制和风险管理
8	采购公告发布		按《政府采购公告和公示信息格式规范（2020 年版）》（财办库〔2020〕50 号），在中国政府

			采购网、广东省政府采购网、远东网发布
9	开标、评标、定标		
10	中标公告和发出中标通知书		采购网发布中标结果公告、发出中标通知书。《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第六十九条“在公告中标结果的同时，采购人或者采购代理机构应当向中标供应商发出中标通知书”

第四条 双方指定项目联系人

甲方联系人：易先生

联系方式：0751-6926829

乙方项目负责人：黄金会

联系方式：0751-8115118

第五条 甲方的权利和义务

（一）甲方应遵守《中华人民共和国政府采购法》关于“采购人”的有关规定，并享有有关政策法规规定的其它有关权利，承担委托采购的法律责任；

（二）甲方应明确资金来源（性质）及资金落实情况；

（三）甲方应指定一名采购人代表，代表甲方与乙方处理招标过程中的有关事宜；

（四）甲方应向乙方提供用户需求书，包括详细的技术规格、参数及要求和服务内容等；

（五）甲方应对乙方编制的招标文件及对需要专家论证项目的专家意见予以审核确认；

（六）甲方有权就委托的项目提出合法、合理的要求，但不得指定供应商或指定品牌，不得提出含有倾向性、限制性或者排斥潜在供应商的要求；

（七）甲方依据有关规定可派一名采购人代表参加评审委员会，但不得非法干预、影响评审方法的确定、评审过程和结果；

（八）甲方有权按照评审报告中推荐的中标（成交）候选供应商顺序确定中标（成交）供应商；

(九) 在法规规定期限内与中标（成交）供应商签订采购合同，并在法定时间内办理相关合同备案程序；

(十) 处理招标过程中供应商询问及质疑，为乙方提供必要的资料和协助，并审核确认相关处理函件；

(十一) 依法配合政府采购监管部门处理投诉调查工作；

(十二) 甲方有权对乙方组织的招标活动进行监督；

(十三) 甲方有义务保守招标活动中的商业秘密；

(十四) 妥善保管项目相关资料；

(十五) 甲方应严格遵守相关法律法规、规章和各项采购制度。

第六条 乙方的权利和义务

(一) 乙方应遵守《中华人民共和国政府采购法》关于“采购代理机构”的有关规定，依照相关政策法规开展工作，并承担相关法律责任；

(二) 乙方应依法并按时完成本协议中甲方委托服务内容；

(三) 乙方应维护甲方和供应商的合法权益；

(四) 乙方应接受甲方监督，积极配合甲方主管部门及相关监管部门调查工作；

(五) 乙方应向甲方解释相关法律法规、行业规章制度、采购流程。并以自身专业知识及经验向甲方提供合理合法的建议；

(六) 乙方应满足甲方的合法、合理要求，但对违法违规以及无理的要求应予拒绝；

(七) 乙方可以根据规定，就采购文件征询有关专家或者供应商意见；

(八) 乙方应当保守采购活动中的商业秘密。本合同结束后，未经甲方同意，乙方不得擅自泄露与本合同相关采购项目资料及内容；

(九) 乙方可依法收取代理服务费用工本费；

(十) 乙方应严格遵守相关法律法规和各项政府采购制度；

(十一) 乙方承担本项目发生的所有费用。

第七条 服务费

(一) 招标代理服务费收费由中标供应商向乙方一次性支付，按照《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格[2015]299号）、国家计委颁布的《招标

代理服务收费管理暂行办法》（计价格[2002]1980号）和国家发改委办公厅颁布的《国家发改委办公厅关于招标代理服务收费有关问题的通知》（发改价格[2011]534号）收取招标代理服务费。

（二）编制需求服务费按照《广东省财政厅关于进一步加强政府采购需求管理工作的通知》（粤财采购函〔2023〕29号）“采购人可以自行组织采购需求调查、确定采购需求和编制采购实施计划，也可以委托专业第三方机构开展。采购人委托专业第三方机构的，双方应签订委托协议，明确各方的职责分工和权利义务关系，产生的相关费用由双方协商确定具体费用标准和费用金额”，按照上述招标代理服务费标准的70%收取，本项目服务在采购预算中单列，并由投标单位响应统一报价，由中标供应商、采购人、代理机构签订三方协议后由中标供应商支付。

（三）编制需求服务费按照《广东省建设工程造价咨询服务收费项目和收费标准表》[粤价函（2011）742号]标准收取，本项目服务在采购预算中单列，并由投标单位响应统一报价，由中标供应商、采购人、代理机构签订三方协议后由中标供应商支付。

第八条 委托协议的变更和终止

如发生了不可抗力或重大变故等原因，致使招标项目发生更改或取消的，应签订补充协议或终止本协议。非因乙方原因造成的，则乙方可向甲方收取前期成本费用。费用以项目预算为收费基数，完成至发出采购公告阶段的，按上述代理服务费收费标准的30%计算收取，完成至开评标阶段的，按上述代理服务费收费标准的60%计算收取。

第九条 增值服务

（一）甲方可根据实际需要与乙方协商提供项目相关增值服务。其增值服务内容包括但不限于：编项目质量、进度控制及安全生产管理咨询；项目结算咨询；全过程档案资料管理咨询等，具体如下：

1、项目质量、进度控制及安全生产管理咨询。本项目兼有工程属性，供货按照合同签订后聘请采购咨询后期单位更有利于项目的实施，减少项目管理及审计风险。包括协助与中标单位签订合同，《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）第二十四条 履约验收方案要明确履约验收的主体、时间、方式、程序、内容和验收标准等事项。采购人、采购代理机构可以邀请参加本项目的其他供应商或者第三方专业机构及专

家参与验收,相关验收意见作为验收的参考资料。政府向社会公众提供的公共服务项目,验收时应当邀请服务对象参与并出具意见,验收结果应当向社会公告。验收内容要包括每一项技术和商务要求的履约情况,验收标准要包括所有客观、量化指标。不能明确客观标准、涉及主观判断的,可以通过在采购人、使用人中开展问卷调查等方式,转化为客观、量化的验收标准。分期实施的采购项目,应当结合分期考核的情况,明确分期验收要求。货物类项目可以根据需要设置出厂检验、到货检验、安装调试检验、配套服务检验等多重验收环节。

2、项目结算咨询。项目验收合格后,采购人应及时按要求组织项目结算。对未达到验收标准的项目,中标供应商需按要求进行整改,否则不予结算。结算由供应商提供结算资料,第三方单位负责结算审核,出具审核报告,采购人按最终审定价支付合同款项。

3、全过程档案资料管理咨询。收集整理项目实施过程中所有技术变更、洽商记录、会议纪要等资料并归档。资料必须及时,必须保持实际供货安装进度同步。负责做好各类资料积累、整理、处理、保管和归档立卷等工作,注意保密的原则。来往文件资料收发应及时登记台帐,文件资料的内容和性质准确及时递交业主。做好信息收集、汇编工作,确保管理目标的全面实现。履约验收资料的整理。

(二)提供上述一项或多项增值服务的,应签订补充协议另行明确服务范围及收费等原则。

第十条 保密要求

(一)双方共同认识到在招标的全过程中,保密将关系到招标是否能够达到预期目标和影响招标成败。双方人员都应自觉遵守保密约定,以维护招标公正、公平,保证招标正常进行和完成;

(二)在招标期间,各方不得向无关人员,尤其是向投标方透露招标工作的内部秘密,如:投标人的名称、人数、以及与招标投标有关的重要情况;

(三)任何一方不应私自与投标人就本投标内容进行单方接触或谈判。因工作需要或业务目的的任何对外活动均应事前、事后互相知会和沟通情况,以使工作协调;

(四)因单方泄密情况而导致工作不能顺利进行或无法进行,都是对项目 and 对方利益的侵害,责任应由泄密方承担。

各执贰份；

(二) 其他未尽事宜由双方协商后解决。

甲方：乐昌市人民医院（盖章）

乙方：广东远东招标代理有限公司（盖章）

法定代表人或授权签字代表
(签字或印鉴)：

法定代表人或授权签字代表
(签字或印鉴)：

签订日期：2024年12月26日

签订日期：2024年12月26日

地址：广东省乐昌市乐城街道盐围街 70 号

地址：广州市越秀区越秀北路 222 号

608-612 室（总公司）；韶关分公司地址：

韶关市武江区西联镇小阳山沐芙路扬成名

门综合楼三楼 318 号(韶关分公司)