始兴县第二轮土地承包到期后再延长30年试点项目采购需求

一、特定资格要求

投标人须具有测绘行政主管部门颁发的乙级或以上测绘资质证书（资质专业范围须包含界线与不动产测绘）（注：因国家资质管理政策，造成相关资质到期未换证的单位，需提供相关证明）。

二、本项目接受联合体投标（联合体成员数量不超过2个）。

三、项目简况

1.项目名称：始兴县第二轮土地承包到期后再延长30年试点项目。

2.采购预算金额/最高限价金额：6,439,732.50元。

四、采购项目需求一览表

采购包号	采购包名称	数量	各采购包采购预算金额/最高限价金额	服务范围
采购包1	马市镇、澄江镇、罗坝镇属地实施+全县技术总牵头	1项	2,807,854.57元	属地实施+全县技术总牵头： 1.属地实施服务范围为：马市镇、澄江镇、罗坝镇共3个镇，各镇需同步开展工作，确权亩数：约89420.58亩，承包农户约16042户； 2.全县技术总牵头范围为:始兴县10个镇(街)集体承包土地，涉及确权登记承包地总面积约214657.75亩，承包农户约44676户。
采购包2	顿岗镇、深渡水瑶族乡、司前镇、隘子镇属地实施	1项	1,643,453.49元	属地实施服务范围为：顿岗镇、深渡水瑶族乡、司前镇、隘子镇共4个镇，各镇需同步开展工作，确权亩数：约56670.81亩，承包农户约13273户。
采购包3	太平镇、沈所镇、城南镇属地实施	1项	1,988,424.44元	属地实施服务范围为：太平镇、沈所镇、城南镇共3个镇，各镇需同步开展工作，确权亩数：约68566.36 亩，承包农户约15361户。

注：本项目兼投不兼中：

（1）投标人可以选择其中一个采购包进行投标，也可同时对多个采购包进行投标，但必须对同一采购包的全部内容进行响应，且每个采购包的投标文件必须单独制作。

（2）每个投标人最多只能被确定为 1 个采购包的第一中标候选人。本项目按采购包的顺序（即采购包 1、采购包 2、采购包 3）进行评审，依次按照评标总得分由高到低的顺序推荐，已获得采购包 1 第一中标候选人资格的，将不得进入后续采购包的评审环节，以此类推。

五、项目概况

贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和关于保持农村土地承包关系稳定并长久不变的重要批示指示精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣处理好农民和土地关系这一主线，坚持农户家庭承包经营，确保承包关系长久稳定，赋予农民更加充分而有保障的土地权利，巩固和完善农村基本经营制度，落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置政策，为保持社会和谐稳定、促进乡村振兴奠定基础。

党的十九大明确提出保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年，作为新时代农村改革核心制度安排。2023 年农业农村部印发《第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作规程（试行）》（农办政改〔2023〕7 号），统一全国技术流程、档案、测绘标准。2026 年 3 月中办国办印发《关于做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作的意见》，部署全国全面开展整省延包试点，按照文件要求，合同到期后 1 年内完成全部延包工作。为稳妥推进始兴县第二轮农村土地承包到期后再延长 30 年试点工作，确保农村土地承包关系稳定并长久不变，巩固完善农村基本经营制度，充分保障农民土地承包权益，提升农村二轮延包成果应用，为广大农户提供信息化便利化服务。根据《中共中央　国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》、中央一号文件精神，结合始兴县实际，以第二轮确权登记成果为基础，全面完成辖区内所有村组延包处置工作，形成标准化矢量数据库、规范承包合同、县镇村三级三合一纸质+电子档案，同步对接省级管理平台、不动产登记系统，建立动态更新的农村土地承包权属管理体系，实现承包关系长期稳定、农民权益全面保障、农村土地矛盾源头化解，并顺利通过省、市延包工作验收。

采购包 1：马市镇、澄江镇、罗坝镇属地实施+全县技术总牵头

1.主要商务要求

标的提供的时间	2027 年 12 月 31 日前完成全部项目建设内容（包括摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务），详细工期以上级相关要求为准。
标的提供的地点	采购人指定地点。
付款方式	1 期：支付比例 30%，合同签订后、人员进场开始作业后，5 个工作日内，采购人向中标人支付合同总金额 30%。

	2 期：支付比例 30%，采购人审核后，同时满足土地延包成果公示达 80%、延包合同签订率达 50%，采购人向中标人支付合同总金额的 30%。 3 期：支付比例 30%，完成全部延包工作的图件成果、标准化数据库建设、档案整理、平台预汇交，项目整体初验合格、资料齐全归档完毕后，项目通过上级主管部门最终竣工验收、成果正式汇交入库，采购人向中标人支付合同总金额的 30%。 4 期：支付比例 10%，无数据明显错误后，正常开展二年数据维护，采购人向中标人支付合同总金额的 10%。 注：①上述每期款项支付前，中标人均应向采购人提供请款申报材料（如需）及相应金额的合法有效的发票，否则，采购人有权拒绝支付相应的款项，并不构成违约；②因采购人用的是财政资金，采购人在前款规定的付款时间为向政府采购支付部门提出办理财政支付申请手续的时间（不含政府财政支付部门审核的时间），在前述规定时间内提出办理支付申请手续后，采购人不承担逾期支付的违约责任。如项目发生合同融资，采购人需将合同款项支付到合同约定收款账户。
验收要求	1.延包试点工作结束后，县、镇（街）、村总结延包工作的组织情况、主要做法经验和问题处置建议等，编制全套验收资料，配合成果验收，对验收提出的问题按采购人及上级验收单位规定时限完成无偿整改直至合格。 2.本项目统一验收、独立结算，各采购包分别编制本采购包总结验收资料并分别接受验收；采购包 1 另承担全县整体自检、总验收技术统筹及验收汇编工作。 3.所有验收文件、资料要提交给采购人以作留档备案。
履约保证金	无
其他	/

其他商务需求

参数性质	编号	内容明细	内容说明
	1	报价要求	1.本项目为固定总价包干项目，实施过程中不因工作量增减、人员投入、难度提升、天气影响、整改次数增加而调整合同价格；因国家、省出台新的强制性技术标准，导致工作内容发生重大变更的，按政府采购变更程序另行协商处理。 2.投标报价包括：外业调查、核实调查、测绘、图件制作、数据建库、公示公告、合同签约、资料整理、档案装订数字化、成果汇交、整改验收、税费、交通、人工、设备、质保，以及覆盖全县 10 个镇（街）全部技术牵头统筹相关全部费用。

参数性质	编号	内容明细	内容说明
	2	成果归属	1.所有成果知识产权、数据权属、档案成果全部归采购人所有。 2.中标人仅为本项目工作需要使用本项目数据；项目结束后，中标人必须删除全部本地副本，不得留存、复制、对外泄露、使用任何项目数据及农户个人信息。
	3	保密要求	1.中标人须与采购人签订正式数据保密协议，建立覆盖数据采集、存储、传输、使用、归档全生命周期的安全管理机制，严格遵守国家测绘地理信息保密、个人信息保护等相关法律法规，全程保障农户个人信息与地理空间数据的安全。 2.中标人对项目获取全部土地权属资料、农户身份信息、调查资料承担永久保密责任，严禁对外泄露、转让、转借。 3.中标人须具备独立数据生产办公场地，提供场地说明、现场实拍照片、机房及办公区域保密管控、设备环境资料；配备数据安全保密方向专业人员，提供安全论证报告及专家职称佐证；配备国家保密管理部门备案的涉密计算机设备，并提供涉密计算机备案表。 4.发生泄密事件，采购人有权追究中标人违约责任，造成损失的由中标人承担全部法律及经济责任。
	4	质量管控要求	中标人建立完整项目质量管控体系，开展100%内业自查，外业成果按规范开展抽查；所有成果提交采购人前必须完成内部自检，出具自检报告；对采购人、上级部门提出的质量问题，按期完成整改。严格执行验收制度，层层把控工作质量。
	5	进度保障要求	中标人须制定详细的项目进度计划，明确每个时间节点完成的工作内容，进行进度计划的合理分析和影响进度计划的预警分析。项目实施期间按采购人要求定期报送周报、月报工作进展。因中标人原因造成工期延误的，按政府采购及合同约定承担违约责任。
	6	系统功能要求	1.中标人须具备或使用符合要求的农村二轮延包相关软件系统，支持农户微信扫码远程核实承包地信息、土地延包合同线上网签全流程功能，完整覆盖权属界线调查、数据成果整合建库、数据汇交、档案归档及数字化等全部核心业务功能。 2.系统须运行稳定流畅、操作简便、业务场景适配度高，完全满足本项目技术服务要求。
	7	质保期	质保期不少于2年，自全部采购包均通过主管部门最终验收之日起计

参数性质	编号	内容明细	内容说明
			算。质保期内，中标人须无偿提供成果数据修正、档案补充完善、平台汇交适配调整、数据更新、发证配合、业务答疑等配套后续技术服务。
	8	违约处置	1.未按约定工期推进工作，逾期按政府采购及合同约定承担违约责任。 2.成果多次整改仍不能达到验收标准，采购人有权扣减款项、终止合同。 3.发生数据泄露、农户信息外泄，采购人有权终止合同并追究赔偿责任。
	9	采购包之间工作协同要求	1.采购包 1 作为全县技术总牵头方，有义务及时向采购包 2 及采购包 3 提供统一模板、技术指引，及时响应采购包 2 及采购包 3 提出的技术咨询；采购包 2 及采购包 3 须严格执行采购包 1 发布的全县统一技术标准、作业模板，按牵头方要求完成整改，按时报送周报月报及各类成果。 2.采购包 1 不得干预采购包 2 及采购包 3 内部人员组织、项目内部管理，仅做技术标准、质量、成果统筹。 3.因采购包 1 牵头统筹履职不到位，造成全县整体质量、进度问题，由采购包 1 向采购人承担违约责任；因采购包 2 及采购包 3 不落实统一技术标准、不按期完成属地工作产生质量、进度问题，由采购包 2 及采购包 3 向采购人承担违约责任。 4.原有违约处置条款保留，泄密、工期延误、成果不合格追责分别对应各采购包。
	10	项目人员配置要求	1.中标人须配置固定项目团队，明确项目负责人、技术负责人、内业建库、档案整理、外业调查人员、无人机操作员；项目负责人、技术负责人不得擅自更换，确需更换须经采购人书面同意，更换人员资质不得低于原人员。项目实施期间按采购人要求常驻片区开展工作，定期报送周报、月报工作进展。 2.中标人须对本采购包范围“马市镇、澄江镇、罗坝镇”同步进行属地实施工作。
说明	打“★”号条款为实质性条款，若有任何一条负偏离或不满足则导致投标（响应）无效。 打“▲”号条款为重要参数（如有），若有部分“▲”条款未响应或不满足，将根据评审要求影响其得分，但不作为无效投标（响应）条款。		

2.技术标准与要求

序号	品目名称	标的名称	单位	数量	分项预算单价（元）	分项预算总价（元）	所属行业	技术要求
1	测绘服务	马市镇、澄江镇、罗坝镇属地实施+全县技术总牵头	项	1.00	2,807,854.57	2,807,854.57	其他未列明行业	详见附表一

附表一：马市镇、澄江镇、罗坝镇属地实施+全县技术总牵头

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
	1	**一、采购项目需实现的功能和目标：** 1.根据《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国民法典》等法律法规，按照《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》、《第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程（试行）》（农办政改〔2023〕7号）、2026年3月中办国办印发《关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》等文件要求，为稳妥推进始兴县第二轮农村土地承包到期后再延长30年试点工作，确保农村土地承包关系稳定并长久不变，巩固完善农村基本经营制度，充分保障农民土地承包权益，提升农村二轮延包成果应用，为广大农户提供信息化便利化服务，组织开展始兴县第二轮土地承包到期后再延长30年工作。 2.总体目标：以现有登记成果为基底，坚持“大稳定、小调整”原则，在2027年12月31日前全覆盖完成摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务，建立标准统一、数据互通、档案完整的二轮延包成果体系，同步对接省级平台、不动产登记系统，满足农业农村部门验收标准。 3.服务范围： （1）属地实施服务范围为：马市镇、澄江镇、罗坝镇共3个镇，确权亩数：约89420.58亩，承包农户约16042户； （2）全县技术总牵头范围为：始兴县10个镇（街）集体承包土地，涉及确权登记承包地总面积约214657.75亩，承包农户约44676户。
	2	**二、主要功能与服务内容：** 1.根据《第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程》及《农村土地承包经营权调查规程》（NY/T2537-2014）、《地籍调查规程》（GB/T42547-2023）等有关规定，本项目技术服务主要包括前期政策动员与业务培训、农户承包信息

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		摸底调查、权属边界实测与纠错、承包方案编制辅助服务、公示公告组织配合、承包合同网签落地、成果数据建库与汇交、项目档案整理与数字化、权属纠纷调处技术支撑、不动产登记衔接配合等全部环节。本项目技术服务主要包括以下内容： ①宣传培训：按县、镇（街）、村社分层次召开第二轮土地承包到期后再延长30年工作宣传动员大会，部署推进延包工作。根据延包政策依据、延包原则和方式对农户加强宣传解释，充分调动群众参与的自觉性和主动性。围绕有关政策法规、操作规程，加强对镇（街）、村社延包工作实施小组成员开展业务培训。中标人须输出培训课件、培训签到表、现场影像照片、宣传海报、宣传折页、宣传工作台账等全套宣传培训资料，并纳入归档成果。 ②摸底调查：利用农村土地承包经营权确权登记颁证成果、农村集体产权制度改革成果、二轮土地承包台账、根据收集资料制作的延包摸底调查图及集体经济组织成员清册等资料，对农村土地承包情况开展摸底核实调查。调查发包方分立、合并及名称变更情况；摸清各承包户延包意愿；摸清承包农户分户合户、整户消亡、特困人员死亡承包地收归集体公田、移民户以及整户无地等情况；摸清公务员、出嫁女、入赘婿等特殊人群的情况；摸清第二轮土地承包以来各承包户内成员增减和户代表变更情况；摸清因征收及国有土地减少的承包用地，自然灾害损毁的承包用地，农民建房占用的承包土地，林地界线压盖的承包土地以及其他建设用地使承包地块面积、四至发生变动等情况；摸清二轮土地承包登记地块错、漏情况；摸清农户间地块互换、转让、合并情况；摸清开荒地、机动地等情况，以及存在的纠纷矛盾和历史遗留问题，掌握集体可发包耕地面积的情况；摸清二轮土地承包整社未确权登记的确权延包意愿，及集体经济组织资格人员、承包户、集体承包地的情况等，并收集承包方代表身份证、户口本复印件等资料。中标人须建立摸底调查问题台账，对历史纠纷、疑难问题形成专项处置清单。中标人对收集获取的农户身份证、户口本等个人敏感信息严格履行保密义务，遵守《中华人民共和国个人信息保护法》，严禁私自复制、外泄。 ③制定延包方案：按照有关政策要求，在摸底调查后对农户意愿及变更情况分类汇总的基础上，协助各镇（街）及村社因类施策制定各镇（街）及村社延包试点工作实施方案，做到一村一方案，明确重大特殊问题处置方法意见。实施方案在本集体经济组织范围内公示不少于15日，经本集体经济组织成员会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表（有委托书）的同意，无异议后再按实施方案公开组织实施，并上报县镇人民政府备案。整社未确权登记的延包方案应按先

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		确权登记后延包的流程制定。 ④核实调查：根据摸底调查图表数据、工作底图、农村土地承包经营权证书原件、承包方代表身份证和户口本复印件、承包信息变更申请和已通过的村组延包工作实施方案，逐一进行入户实地调查或实地指界，对承包农户基本信息、承包土地面积、位置、四至等进行调查核实，个别山地特殊情况可规范使用无人机作业。核实承包权与集体成员资格不符的情况、家庭成员变化的情况；农户互换土地的情况；历史国有土地、建设征地的情况；公益建设占地、宅基地建房等建设用地的情况；承包地改变用途的情况；承包地受自然灾害损坏的情况；承包户漏登记地块的情况；整户未确权登记的情况；消亡户及特困人员去世土地承包的情况；因其他原因上轮放弃承包地的遗留问题；分户、合户的情况；进城农户土地延包的情况；妇女权益保障的情况；多源国土数据叠加冲突排查专项：负责配合自然资源部门完成承包地成果数据与集体土地所有权、林权、已登记建设用地、征地红线等自然资源存量数据的全量叠加比对，系统排查权属边界冲突地块，形成分类冲突台账，标注冲突类型、涉及农户范围，提前梳理发证风险点。到期无法收回承包地的情况；上轮整社未确权登记延包的情况及承包地权属争议的情况等。 ⑤审核公示：根据二轮确权登记成果和核实调查成果对二轮土地承包基础信息进行调整和修正，并制作公示图和公示表。村社延包工作实施小组对《公示图》《公示表》《公示公告》及有资格参与延包的成员名单公示表进行审核加盖公章，由工作人员到村务公开栏进行张贴，进行第一轮公示，并拍照存档，公示期不少于15天。公示时间按自然日计算。公示期间如有异议的，农户需向所属延包工作小组提出，由延包工作小组统一收集相关异议问题，由延包工作小组及中标人针对有异议的问题与农户逐一核实、修正，经核实修正后重新制作《二次公示图》《二次公示表》《公示公告》进行二次公示。公示结果无异议后，由承包户代表在相关公示图表和《公示无异议书》上签字确认。 ⑥签约颁证：公示无异议后，根据公示结果，明确二轮承包到期后延包的土地承包关系，更新后农村土地承包经营权数据库，按照《农村土地承包合同示范文本》要求，输出土地延包合同，并按要求组织发包方与承包方代表签订承包合同，形成延包法律文书。合同签订采用线下和线上网签相结合模式，须支持农户微信扫码远程核实承包地信息、土地延包合同线上网签全流程功能，切实解决农户外出务工无法现场办理土地延包手续、人员成本高、办事效率低等问题。将二轮延包成果数据库移交自然资源部门，配合自然资源部门开展不动产登记相关技术对接，配合不动产登记主管部门完成数据核验、问题整改、成果汇交等全环节工作，

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		保障承包合同签订与不动产登记发证同步推进、无缝衔接。协助整理提交登记申请材料；不动产证书制证、颁发主体为自然资源部门。 ⑦归档建库：延包工作结束后，将延包试点工作过程中的图、表、合同书、委托书等相关实体资料和电子资料按档案整理要求进行归档整理，并按照规定统一将纸质档案扫描转为电子档案。中标人按照始兴县档案馆接收标准完成档案整理、数字化加工，配合采购人完成向始兴县档案馆移交工作，按档案馆合理要求完成档案整改，验收合格后全部档案成果移交始兴县档案馆统一管理。对更新后农村土地承包经营权数据库数据进行制作国标版的成果汇交包，通过国家质检软件检查后汇交到省农业农村厅、国家农业农村部。因上级平台接口调整、版本升级需要修改汇交包的，中标人须无偿完成适配调整。 ⑧总结验收：延包试点工作结束后，县、镇（街）、村总结延包工作的组织情况、主要做法经验和问题处置建议等，编制全套验收资料：项目技术总结报告、自检报告、质量检查记录、全套图件台账，配合成果验收，对验收提出的问题按采购人及上级验收单位规定时限完成无偿整改直至合格。各采购包分别编制本采购包总结验收资料并分别接受验收；采购包 1 另承担全县整体自检、总验收技术统筹及验收汇编工作。 2.工作分工说明：本项目按采购包分别实施、独立结算。工作内容包括本包组马市镇、澄江镇、罗坝镇共 3 个镇全套属地实施工作，以及覆盖全县 10 个镇（街）（含采购包 2、采购包 3 范围）的技术总牵头统筹工作（全县技术标准总控、跨采购包协同及过程质量管控、宣传培训档案成果总统筹、总自检与总验收技术服务统筹）。
	3	**三、规范依据：** （一）法律法规：1.《中华人民共和国民法典》；2.《中华人民共和国农村土地承包法》；3.《中华人民共和国土地管理法》；4.《中华人民共和国电子签名法》；5.《中华人民共和国档案法》；6.《中华人民共和国农村集体经济组织法》；7.《中华人民共和国个人信息保护法》；8.农村土地承包经营权确权登记颁证相关的其他法律、行政法规。 （二）核心行业文件：1.《农业农村部办公厅、自然资源部办公厅、国家档案局办公室关于印发〈第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作规程〉的通知》；2.《农业农村部、国家档案局关于印发〈第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作档案管理办法〉的通知》（农政改发〔2025〕1 号）；3.《广东省第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作规程（试行）》；4.《农村土地承包合同

<table>
<tr><th>参数性质</th><th>序号</th><th>具体技术(参数)要求</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>管理办法》（农业农村部令 2023 年第 1 号）；5.《自然资源部关于印发土地承包经营权和土地经营权登记操作规范（试行）的通知》（自然资发〔2022〕198 号）；6.《广东省第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作方案》（粤农农〔2026〕118 号）。
（三）技术标准：1.《农村土地承包经营权调查规程》（NY/T 2537-2014）；2.《农村土地承包经营权要素编码规则》（GB/T 35958-2018）；3.《农村土地承包经营权确权登记数据库规范》（NY/T 2539-2016）；4.《地籍调查规程》（GB/T 42547-2023）；5.《北斗/全球卫星导航系统（GNSS）测量型接收机通用规范》（BD 420009—2015）；6.《测绘成果质量检查与验收》（GB/T 24356-2023）；7.《测绘技术总结编写规定》（CH/T 1001-2005）；8.《纸质档案数字化规范》（DA/T 31—2017）；9.《电子文件归档与管理规范》（GB/T 18894-2016）；10.省、市二轮延包专项技术规范、档案整理规范等其他相关技术文件要求。</td></tr>
<tr><td></td><td>4</td><td>四、主要技术指标：
（一）比例尺：土地承包经营权调查采用 1:2000 比例尺。
（二）数学基础：
1.坐标系统：采用“2000 国家大地坐标系统”；
2.高程系统：采用“1985 国家高程基准”；
3.投影方式：采用高斯-克吕格投影。
（三）精度指标：界址点测量精度按下列等级执行：
<table>
<tr><th>精度等级</th><th>点位中误差（相对于邻近控制点）</th><th>相邻界址点间距中误差</th><th>限差（最大允许误差）</th><th>适用要求</th></tr>
<tr><td>一级</td><td>±0.05m</td><td>±0.05m</td><td>±0.10m</td><td>高精度需求区域</td></tr>
<tr><td>二级</td><td>±0.10m</td><td>±0.10m</td><td>±0.20m</td><td>平原、丘陵等一般地区最低要求</td></tr>
<tr><td>三级</td><td>±0.15m</td><td>±0.15m</td><td>±0.30m</td><td>山地、高山地、密林等特殊困难地区最低要求</td></tr>
</table>
<table>
<tr><th>DOM 比例尺</th><th>平原、丘陵地（米）</th><th>山地、高山地（米）</th></tr>
<tr><td>1:500</td><td>±0.30</td><td>±0.40</td></tr>
<tr><td>1:1000</td><td>±0.60</td><td>±0.80</td></tr>
</table></td></tr>
</table>

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		<table><tr><td>1:2000</td><td>±1.20</td><td>±1.60</td></tr></table> （四）计量单位：长度单位采用米（m），面积单位采用平方米（㎡），统计汇总时面积单位采用公顷（hm²），并辅以亩为单位，均保留两位小数。 （五）全流程作业严格执行农业农村部第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作相关技术规范、最终交付成果数据须通过农业农村部农村承包地确权登记成果专用质检软件校验合格等要求。
	5	**五、工期要求：** 1.2027年12月31日前完成全部项目建设内容（含摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务），详细工期以上级相关要求为准。 2.因政策调整、上级工作部署变化、村社群众不配合等非中标人原因造成工期延误的，工期可相应顺延，该情形不视为中标人违约。
	6	**六、项目成果：** （一）发包方成果：1.村社方案、表决书及公示公告；2.发包方调查表、摸底调查图、成员资格确认表；3.变更申请书、补充登记申请书；4.分户、合户、地块互换协议及其他过会材料；5.整户消亡公示公告、调查信息公示公告、调查信息公示表；6.地块分布公示图、确认图；7.界址点成果表及地块台账；8.土地承包经营权证书颁证清册；9.农业农村部、广东省农业农村厅、韶关市农业农村局要求提交的其他成果资料及综合管理类和特殊载体类等相关资料。 （二）承包方成果：1.摸底调查表、户主声明书、延包申请书、指界通知书；2.承包方代表身份证、家庭成员户口本；3.承包方信息调查确认表、承包地块调查确认表；4.公示结果归户表；5.农村土地（耕地）承包合同（含承包地块示意图）；6.不动产登记申请书；7.农户承包经营权证书办理申请辅助材料；8.委托书（如有）；9.农业农村部、广东省农业农村厅、韶关市农业农村局要求提交的其他合同管理类相关资料。 （三）档案成果：按照国家统一标准，将延包档案分为综合管理类（ZH）、合同管理类（HT）和特殊载体类（照片ZP、录音LY、录像LX、实物SW、数据SJ）三大类别，县、镇（街）及村三级工作资料归档数字化成果。 （四）验收成果：1.项目技术设计书；2.项目自检报告；3.项目技术总结报告；4.项目工作报告；5.项目管理文档汇编材料等。 （五）采购包1统筹成果（额外交付）：采购包1作为全县技术总牵头单位，除

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		提交上述（一）至（四）属地实施成果外，另须额外交付以下全县统筹成果：1.全县统一技术实施方案、作业细则、疑难问题处置指引；2.全县统一调查表、公示、合同、图件、档案全套模板及技术交底资料；3.全县统一二轮延包矢量数据库（含采购包 1、采购包 2、采购包 3 数据融合、冲突处理、国标质检成果）；4.全县技术总结报告、总自检报告、全县工作报告；5.全县验收汇编资料及配合省、市、县各级验收的全套资料；6.全县疑难问题处置台账、全县总进展报告资料；7.全县档案移交统筹资料（对接始兴县档案馆）。采购包 2、采购包 3 仅提交各自包组属地实施成果，不承担上述统筹成果交付义务。
说明	打“★”号条款为实质性条款，若有任何一条负偏离或不满足则导致投标（响应）无效。打“▲”号条款为重要参数（如有），若有部分“▲”条款未响应或不满足，将根据评审要求影响其得分，但不作为无效投标（响应）条款。	

采购包 2：顿岗镇、深渡水瑶族乡、司前镇、隘子镇属地实施

1.主要商务要求

标的提供的时间	2027 年 12 月 31 日前完成全部项目建设内容（包括摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务），详细工期以上级相关要求为准。
标的提供的地点	采购人指定地点。
付款方式	1 期：支付比例 30%，合同签订后、人员进场开始作业后，5 个工作日内，采购人向中标人支付合同总金额 30%。 2 期：支付比例 30%，采购人审核后，同时满足土地延包成果公示达 80%、延包合同签订率达 50%，采购人向中标人支付合同总金额的 30%。 3 期：支付比例 30%，完成全部延包工作的图件成果、标准化数据库建设、档案整理、平台预汇交，项目整体初验合格、资料齐全归档完毕后，项目通过上级主管部门最终竣工验收、成果正式汇交入库，采购人向中标人支付合同总金额的 30%。 4 期：支付比例 10%，无数据明显错误后，正常开展二年数据维护，采购人向中标人支付合同总金额的 10%。 注：①上述每期款项支付前，中标人均应向采购人提供请款申报材料（如需）及相应金额的合法有效的发票，否则，采购人有权拒绝支付相应的款项，并不构成违约；②因采购人用的是财政资金，采购人在前款规定的付款时间为向政府采购支付部门提出办理财政支付申请手续的时间（不含政府财政支付部门审核的时间），在前述规定时间内提出办理支付申请手续后，采购人不承担逾期支付的违约责任。如项目发生合同融资，采购人需将合同款项支付到合同约定收款账户。
验收要求	1.延包试点工作结束后，县、镇（街）、村总结延包工作的组织情况、主要做法经验和问题处置建议等，编制全套验收资料，配合成果验收，对验收提出的问题按采购人及上级验收单位规定时限完成无偿整改直至合格。 2.本项目统一验收、独立结算，各采购包分别编制本采购包总结验收资料并分别接受验收；采购包 1 另承担全县整体自检、总验收技术统筹及验收汇编工作。 3.所有验收文件、资料要提交给采购人以作留档备案。
履约保证金	无
其他	/

其他商务需求

参数性质	编号	内容明细	内容说明
	1	报价要求	1.本项目为固定总价包干项目，实施过程中不因工作量增减、人员投入、难度提升、天气影响、整改次数增加而调整合同价格；因国家、省出台新的强制性技术标准，导致工作内容发生重大变更的，按政府采购变更程序另行协商处理。 2.投标报价包含属地实施所需的全部费用，包括但不限于外业调查、测绘、数据建库、公示、签约、档案整理、验收、税费、人员、设备、交通、质保等，采购人不再另行支付任何其他费用。
	2	成果归属	1.所有成果知识产权、数据权属、档案成果全部归采购人所有。 2.中标人仅为本项目工作需要使用本项目数据；项目结束后，中标人必须删除全部本地副本，不得留存、复制、对外泄露、使用任何项目数据及农户个人信息。
	3	保密要求	1.中标人须与采购人签订正式数据保密协议，建立覆盖数据采集、存储、传输、使用、归档全生命周期的安全管理机制，严格遵守国家测绘地理信息保密、个人信息保护等相关法律法规，全程保障农户个人信息与地理空间数据的安全。 2.中标人对项目获取全部土地权属资料、农户身份信息、调查资料承担永久保密责任，严禁对外泄露、转让、转借。 3.中标人须具备独立数据生产办公场地，提供场地说明、现场实拍照片、机房及办公区域保密管控、设备环境资料；配备数据安全保密方向专业人员，提供安全论证报告及专家职称佐证；配备国家保密管理部门备案的涉密计算机设备，并提供涉密计算机备案表。 4.发生泄密事件，采购人有权追究中标人违约责任，造成损失的由中标人承担全部法律及经济责任。
	4	质量管控要求	中标人建立完整项目质量管控体系，开展100%内业自查，外业成果按规范开展抽查；所有成果提交采购人前必须完成内部自检，出具自检报告；对采购人、上级部门提出的质量问题，按期完成整改。严格执行验收制度，层层把控工作质量。
	5	进度保障要求	中标人须制定详细的项目进度计划，明确每个时间节点完成的工作内容，进行进度计划的合理分析和影响进度计划的预警分析。项目实施期间按采购人要求定期报送周报、月报工作进展。因中标人原因造成工期延误的，按政府采购及合同约定承担违约责任。

参数性质	编号	内容明细	内容说明
	6	系统功能要求	1.中标人须具备或使用符合要求的农村二轮延包相关软件系统，支持农户微信扫码远程核实承包地信息、土地延包合同线上网签全流程功能，完整覆盖权属界线调查、数据成果整合建库、数据汇交、档案归档及数字化等全部核心业务功能。 2.系统须运行稳定流畅、操作简便、业务场景适配度高，完全满足本项目技术服务要求。
	7	质保期	质保期不少于2年，自全部采购包均通过主管部门最终验收之日起计算。质保期内，中标人须无偿提供成果数据修正、档案补充完善、平台汇交适配调整、数据更新、发证配合、业务答疑等配套后续技术服务。
	8	违约处置	1.未按约定工期推进工作，逾期按政府采购及合同约定承担违约责任。 2.成果多次整改仍不能达到验收标准，采购人有权扣减款项、终止合同。 3.发生数据泄露、农户信息外泄，采购人有权终止合同并追究赔偿责任。
	9	采购包之间工作协同要求	1.采购包1作为全县技术总牵头方，有义务及时向采购包2及采购包3提供统一模板、技术指引，及时响应采购包2及采购包3提出的技术咨询；采购包2及采购包3须严格执行采购包1发布的全县统一技术标准、作业模板，按牵头方要求完成整改，按时报送周报月报及各类成果。 2.采购包1不得干预采购包2及采购包3内部人员组织、项目内部管理，仅做技术标准、质量、成果统筹。 3.因采购包1牵头统筹履职不到位，造成全县整体质量、进度问题，由采购包1向采购人承担违约责任；因采购包2及采购包3不落实统一技术标准、不按期完成属地工作产生质量、进度问题，由采购包2及采购包3向采购人承担违约责任。 4.原有违约处置条款保留，泄密、工期延误、成果不合格追责分别对应各采购包。
	10	项目人员配置要求	1.中标人须配置固定项目团队，明确项目负责人、技术负责人、内业建库、档案整理、外业调查人员、无人机操作员；项目负责人、技术负责人不得擅自更换，确需更换须经采购人书面同意，更换人员资质

参数性质	编号	内容明细	内容说明
			不得低于原人员。项目实施期间按采购人要求常驻片区开展工作，定期报送周报、月报工作进展。 2.中标人须对本采购包范围“顿岗镇、深渡水瑶族乡、司前镇、隘子镇”同步进行属地实施工作。
说明			打“★”号条款为实质性条款，若有任何一条负偏离或不满足则导致投标（响应）无效。 打“▲”号条款为重要参数（如有），若有部分“▲”条款未响应或不满足，将根据评审要求影响其得分，但不作为无效投标（响应）条款。

2.技术标准与要求

序号	品目名称	标的名称	单位	数量	分项预算单价（元）	分项预算总价（元）	所属行业	技术要求
1	测绘服务	顿岗镇、深渡水瑶族乡、司前镇、隘子镇属地实施	项	1.00	1,643,453.49	1,643,453.49	其他未列明行业	详见附表一

附表一：顿岗镇、深渡水瑶族乡、司前镇、隘子镇属地实施

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
	1	**一、采购项目需实现的功能和目标：** 1.根据《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国民法典》等法律法规，按照《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》、《第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程（试行）》（农办政改〔2023〕7号）、2026年3月中办国办印发《关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》等文件要求，为稳妥推进始兴县第二轮农村土地承包到期后再延长30年试点工作，确保农村土地承包关系稳定并长久不变，巩固完善农村基本经营制度，充分保障农民土地承包权益，提升农村二轮延包成果应用，为广大农户提供信息化便利化服务，组织开展始兴县第二轮土地承包到期后再延长30年工作。 2.总体目标：以现有登记成果为基底，坚持“大稳定、小调整”原则，在2027年12月31日前全覆盖完成摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务，建立标准统一、数

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		据互通、档案完整的二轮延包成果体系，同步对接省级平台、不动产登记系统，满足农业农村部门验收标准。 3.属地实施服务范围为：顿岗镇、深渡水瑶族乡、司前镇、隘子镇共 4 个镇，确权亩数：约 56670.81 亩，承包农户约 13273 户。
	2	**二、主要功能与服务内容：** 1.根据《第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作规程》及《农村土地承包经营权调查规程》（NY/T2537-2014）、《地籍调查规程》（GB/T42547-2023）等有关规定，本项目技术服务主要包括前期政策动员与业务培训、农户承包信息摸底调查、权属边界实测与纠错、承包方案编制辅助服务、公示公告组织配合、承包合同网签落地、成果数据建库与汇交、项目档案整理与数字化、权属纠纷调处技术支撑、不动产登记衔接配合等全部环节。本项目技术服务主要包括以下内容： ①宣传培训：按县、镇（街）、村社分层次召开第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作宣传动员大会，部署推进延包工作。根据延包政策依据、延包原则和方式对农户加强宣传解释，充分调动群众参与的自觉性和主动性。围绕有关政策法规、操作规程，加强对镇（街）、村社延包工作实施小组成员开展业务培训。中标人须输出培训课件、培训签到表、现场影像照片、宣传海报、宣传折页、宣传工作台账等全套宣传培训资料，并纳入归档成果。 ②摸底调查：利用农村土地承包经营权确权登记颁证成果、农村集体产权制度改革成果、二轮土地承包台账、根据收集资料制作的延包摸底调查图及集体经济组织成员清册等资料，对农村土地承包情况开展摸底核实调查。调查发包方分立、合并及名称变更情况；摸清各承包户延包意愿；摸清承包农户分户合户、整户消亡、特困人员死亡承包地收归集体公田、移民户以及整户无地等情况；摸清公务员、出嫁女、入赘婿等特殊人群的情况；摸清第二轮土地承包以来各承包户内成员增减和户代表变更情况；摸清因征收及国有土地减少的承包用地，自然灾害损毁的承包用地，农民建房占用的承包土地，林地界线压盖的承包土地以及其他建设用地使承包地块面积、四至发生变动等情况；摸清二轮土地承包登记地块错、漏情况；摸清农户间地块互换、转让、合并情况；摸清开荒地、机动地等情况，以及存在的纠纷矛盾和历史遗留问题，掌握集体可发包耕地面积的情况；摸清二轮土地承包整社未确权登记的确权延包意愿，及集体经济组织资格人员、承包户、集体承包地的情况等，并收集承包方代表身份证、户口本复印件等资料。中标人须建立摸底调查问题台账，对历史纠纷、疑难问题形成专项处置清单。中标人对收集获取的农户身份证、户口本等个人敏感信息严格履行保密义务，遵守《中华人民共和国个人信息保护法》，严

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		禁私自复制、外泄。 ③制定延包方案：按照有关政策要求，在摸底调查后对农户意愿及变更情况分类汇总的基础上，协助各镇（街）及村社因类施策制定各镇（街）及村社延包试点工作实施方案，做到一村一方案，明确重大特殊问题处置方法意见。实施方案在本集体经济组织范围内公示不少于 15 日，经本集体经济组织成员会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表（有委托书）的同意，无异议后再按实施方案公开组织实施，并上报县镇人民政府备案。整社未确权登记的延包方案应按先确权登记后延包的流程制定。 ④核实调查：根据摸底调查图表数据、工作底图、农村土地承包经营权证书原件、承包方代表身份证和户口本复印件、承包信息变更申请和已通过的村组延包工作实施方案，逐一进行入户实地调查或实地指界，对承包农户基本信息、承包土地面积、位置、四至等进行调查核实，个别山地特殊情况可规范使用无人机作业。核实承包权与集体成员资格不符的情况、家庭成员变化的情况；农户互换土地的情况；历史国有土地、建设征地的情况；公益建设占地、宅基地建房等建设用地的情况；承包地改变用途的情况；承包地受自然灾害损坏的情况；承包户漏登记地块的情况；整户未确权登记的情况；消亡户及特困人员去世土地承包的情况；因其他原因上轮放弃承包地的遗留问题；分户、合户的情况；进城农户土地延包的情况；妇女权益保障的情况；多源国土数据叠加冲突排查专项：负责配合自然资源部门完成承包地成果数据与集体土地所有权、林权、已登记建设用地、征地红线等自然资源存量数据的全量叠加比对，系统排查权属边界冲突地块，形成分类冲突台账，标注冲突类型、涉及农户范围，提前梳理发证风险点。到期无法收回承包地的情况；上轮整社未确权登记延包的情况及承包地权属争议的情况等。 ⑤审核公示：根据二轮确权登记成果和核实调查成果对二轮土地承包基础信息进行调整和修正，并制作公示图和公示表。村社延包工作实施小组对《公示图》《公示表》《公示公告》及有资格参与延包的成员名单公示表进行审核加盖公章，由工作人员到村务公开栏进行张贴，进行第一轮公示，并拍照存档，公示期不少于 15 天。公示时间按自然日计算。公示期间如有异议的，农户需向所属延包工作小组提出，由延包工作小组统一收集相关异议问题，由延包工作小组及中标人针对有异议的问题与农户逐一核实、修正，经核实修正后重新制作《二次公示图》《二次公示表》《公示公告》进行二次公示。公示结果无异议后，由承包户代表在相关公示图表和《公示无异议书》上签字确认。 ⑥签约颁证：公示无异议后，根据公示结果，明确二轮承包到期后延包的土地承包

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		关系，更新后农村土地承包经营权数据库，按照《农村土地承包合同示范文本》要求，输出土地延包合同，并按要求组织发包方与承包方代表签订承包合同，形成延包法律文书。合同签订采用线下和线上网签相结合模式，须支持农户微信扫码远程核实承包地信息、土地延包合同线上网签全流程功能，切实解决农户外出务工无法现场办理土地延包手续、人员成本高、办事效率低等问题。将二轮延包成果数据库移交自然资源部门，配合自然资源部门开展不动产登记相关技术对接，配合不动产登记主管部门完成数据核验、问题整改、成果汇交等全环节工作，保障承包合同签订与不动产登记发证同步推进、无缝衔接。协助整理提交登记申请材料；不动产证书制证、颁发主体为自然资源部门。 ⑦归档建库：延包工作结束后，将延包试点工作过程中的图、表、合同书、委托书等相关实体资料和电子资料按档案整理要求进行归档整理，并按照规定统一将纸质档案扫描转为电子档案。中标人按照始兴县档案馆接收标准完成档案整理、数字化加工，配合采购人完成向始兴县档案馆移交工作，按档案馆合理要求完成档案整改，验收合格后全部档案成果移交始兴县档案馆统一管理。对更新后农村土地承包经营权数据库数据进行制作国标版的成果汇交包，通过国家质检软件检查后汇交到省农业农村厅、国家农业农村部。因上级平台接口调整、版本升级需要修改汇交包的，中标人须无偿完成适配调整。 ⑧总结验收：延包试点工作结束后，县、镇（街）、村总结延包工作的组织情况、主要做法经验和问题处置建议等，编制全套验收资料：项目技术总结报告、自检报告、质量检查记录、全套图件台账，配合成果验收，对验收提出的问题按采购人及上级验收单位规定时限完成无偿整改直至合格。各采购包分别编制本采购包总结验收资料并分别接受验收；采购包 1 另承担全县整体自检、总验收技术统筹及验收汇编工作。 2.工作分工说明：本项目按采购包分别实施、独立结算。完成本包组顿岗镇、深渡水瑶族乡、司前镇、隘子镇共 4 个镇全套属地实施工作，不承担全县统筹职能，实施过程中须服从采购包 1 发布的统一技术标准、模板及质量整改要求，按要求提交本包组成果、数据库、档案。
	3	**三、规范依据：** （一）法律法规：1.《中华人民共和国民法典》；2.《中华人民共和国农村土地承包法》；3.《中华人民共和国土地管理法》；4.《中华人民共和国电子签名法》；5.《中华人民共和国档案法》；6.《中华人民共和国农村集体经济组织法》；7.《中华人民共和国个人信息保护法》；8.农村土地承包经营权确权登记颁证相关的其他

<table>
<tr><th>参数性质</th><th>序号</th><th>具体技术(参数)要求</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>法律、行政法规。
（二）核心行业文件：1.《农业农村部办公厅、自然资源部办公厅、国家档案局办公室关于印发〈第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程〉的通知》；2.《农业农村部、国家档案局关于印发〈第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作档案管理办法〉的通知》（农政改发〔2025〕1号）；3.《广东省第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程（试行）》；4.《农村土地承包合同管理办法》（农业农村部令2023年第1号）；5.《自然资源部关于印发土地承包经营权和土地经营权登记操作规范（试行）的通知》（自然资发〔2022〕198号）；6.《广东省第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作方案》（粤农农〔2026〕118号）。
（三）技术标准：1.《农村土地承包经营权调查规程》（NY/T 2537-2014）；2.《农村土地承包经营权要素编码规则》（GB/T 35958-2018）；3.《农村土地承包经营权确权登记数据库规范》(NY/T 2539-2016)；4.《地籍调查规程》(GB/T 42547-2023)；5.《北斗/全球卫星导航系统（GNSS）测量型接收机通用规范》（BD 420009—2015)；6.《测绘成果质量检查与验收》（GB/T 24356-2023）；7.《测绘技术总结编写规定》（CH/T 1001-2005）；8.《纸质档案数字化规范》（DA/T 31—2017）；9.《电子文件归档与管理规范》（GB/T 18894-2016）；10.省、市二轮延包专项技术规范、档案整理规范等其他相关技术文件要求。</td></tr>
<tr><td></td><td>4</td><td>四、主要技术指标：
（一）比例尺：土地承包经营权调查采用1:2000比例尺。
（二）数学基础：1.坐标系统：采用“2000国家大地坐标系统”；2.高程系统：采用“1985国家高程基准”；3.投影方式：采用高斯-克吕格投影。
（三）精度指标：界址点测量精度按下列等级执行：
<table>
<tr><th>精度等级</th><th>点位中误差（相对于邻近控制点）</th><th>相邻界址点间距中误差</th><th>限差（最大允许误差）</th><th>适用要求</th></tr>
<tr><td>一级</td><td>±0.05m</td><td>±0.05m</td><td>±0.10m</td><td>高精度需求区域</td></tr>
<tr><td>二级</td><td>±0.10m</td><td>±0.10m</td><td>±0.20m</td><td>平原、丘陵等一般地区最低要求</td></tr>
<tr><td>三级</td><td>±0.15m</td><td>±0.15m</td><td>±0.30m</td><td>山地、高山地、密林等特殊困难地区最低要求</td></tr>
</table></td></tr>
</table>

<table>
<tr><th>参数性质</th><th>序号</th><th>具体技术(参数)要求</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>
<table>
<tr><th>DOM 比例尺</th><th>平原、丘陵地（米）</th><th>山地、高山地（米）</th></tr>
<tr><td>1:500</td><td>±0.30</td><td>±0.40</td></tr>
<tr><td>1:1000</td><td>±0.60</td><td>±0.80</td></tr>
<tr><td>1:2000</td><td>±1.20</td><td>±1.60</td></tr>
</table>
（四）计量单位：长度单位采用米（m），面积单位采用平方米（㎡），统计汇总时面积单位采用公顷（hm²），并辅以亩为单位，均保留两位小数。
（五）全流程作业严格执行农业农村部第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作相关技术规范、最终交付成果数据须通过农业农村部农村承包地确权登记成果专用质检软件校验合格等要求。
</td></tr>
<tr><td></td><td>5</td><td>五、工期要求：
2027 年 12 月 31 日前完成全部项目建设内容（含摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务），详细工期以上级相关要求为准。因政策调整、上级工作部署变化、村社群众不配合等非中标人原因造成工期延误的，工期可相应顺延，该情形不视为中标人违约。</td></tr>
<tr><td></td><td>6</td><td>六、项目成果：
（一）发包方成果：1.村社方案、表决书及公示公告；2.发包方调查表、摸底调查图、成员资格确认表；3.变更申请书、补充登记申请书；4.分户、合户、地块互换协议及其他过会材料；5.整户消亡公示公告、调查信息公示公告、调查信息公示表；6.地块分布公示图、确认图；7.界址点成果表及地块台账；8.土地承包经营权证书颁证清册；9.农业农村部、广东省农业农村厅、韶关市农业农村局要求提交的其他成果资料及综合管理类和特殊载体类等相关资料。
（二）承包方成果：1.摸底调查表、户主声明书、延包申请书、指界通知书；2.承包方代表身份证、家庭成员户口本；3.承包方信息调查确认表、承包地块调查确认表；4.公示结果归户表；5.农村土地（耕地）承包合同（含承包地块示意图）；6.不动产登记申请书；7.农户承包经营权证书办理申请辅助材料；8.委托书（如有）；9.农业农村部、广东省农业农村厅、韶关市农业农村局要求提交的其他合同管理类相关资料。
（三）档案成果：按照国家统一标准，将延包档案分为综合管理类（ZH）、合同管理类（HT）和特殊载体类（照片 ZP、录音 LY、录像 LX、实物 SW、数据 SJ）三大类</td></tr>
</table>

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		别，县、镇（街）及村三级工作资料归档数字化成果。 （四）验收成果：1.项目技术设计书；2.项目自检报告；3.项目技术总结报告；4.项目工作报告；5.项目管理文档汇编材料等。 （五）本包组成果交付范围：本包组为属地实施包，仅提交本包组属地实施成果（即上述（一）至（四）项），不承担全县技术总牵头统筹成果交付义务；全县统一技术实施方案与作业细则、全套统一模板、统一矢量数据库融合及冲突处理、全县技术总结与总自检报告、验收汇编、疑难问题处置台账、档案移交统筹资料等统筹成果，由采购包 1（技术总牵头包）统一编制并提交。
说明		打“★”号条款为实质性条款，若有任何一条负偏离或不满足则导致投标（响应）无效。 打“▲”号条款为重要参数（如有），若有部分“▲”条款未响应或不满足，将根据评审要求影响其得分，但不作为无效投标（响应）条款。

采购包 3：太平镇、沈所镇、城南镇属地实施

1.主要商务要求

标的提供的时间	2027 年 12 月 31 日前完成全部项目建设内容（包括摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务），详细工期以上级相关要求为准。
标的提供的地点	采购人指定地点。
付款方式	1 期：支付比例 30%，合同签订后、人员进场开始作业后，5 个工作日内，采购人向中标人支付合同总金额 30%。 2 期：支付比例 30%，采购人审核后，同时满足土地延包成果公示达 80%、延包合同签订率达 50%，采购人向中标人支付合同总金额的 30%。 3 期：支付比例 30%，完成全部延包工作的图件成果、标准化数据库建设、档案整理、平台预汇交，项目整体初验合格、资料齐全归档完毕后，项目通过上级主管部门最终竣工验收、成果正式汇交入库，采购人向中标人支付合同总金额的 30%。 4 期：支付比例 10%，无数据明显错误后，正常开展二年数据维护，采购人向中标人支付合同总金额的 10%。 注：①上述每期款项支付前，中标人均应向采购人提供请款申报材料（如需）及相应金额的合法有效的发票，否则，采购人有权拒绝支付相应的款项，并不构成违约；②因采购人用的是财政资金，采购人在前款规定的付款时间为向政府采购支付部门提出办理财政支付申请手续的时间（不含政府财政支付部门审核的时间），在前述规定时间内提出办理支付申请手续后，采购人不承担逾期支付的违约责任。如项目发生合同融资，采购人需将合同款项支付到合同约定收款账户。
验收要求	1.延包试点工作结束后，县、镇（街）、村总结延包工作的组织情况、主要做法经验和问题处置建议等，编制全套验收资料，配合成果验收，对验收提出的问题按采购人及上级验收单位规定时限完成无偿整改直至合格。 2.本项目统一验收、独立结算，各采购包分别编制本采购包总结验收资料并分别接受验收；采购包 1 另承担全县整体自检、总验收技术统筹及验收汇编工作。 3.所有验收文件、资料要提交给采购人以作留档备案。
履约保证金	无
其他	/

其他商务需求

参数性质	编号	内容明细	内容说明
	1	报价要求	1.本项目为固定总价包干项目，实施过程中不因工作量增减、人员投入、难度提升、天气影响、整改次数增加而调整合同价格；因国家、省出台新的强制性技术标准，导致工作内容发生重大变更的，按政府采购变更程序另行协商处理。 2.投标报价包含属地实施所需的全部费用，包括但不限于外业调查、测绘、数据建库、公示、签约、档案整理、验收、税费、人员、设备、交通、质保等，采购人不再另行支付任何其他费用。
	2	成果归属	1.所有成果知识产权、数据权属、档案成果全部归采购人所有。 2.中标人仅为本项目工作需要使用本项目数据；项目结束后，中标人必须删除全部本地副本，不得留存、复制、对外泄露、使用任何项目数据及农户个人信息。
	3	保密要求	1.中标人须与采购人签订正式数据保密协议，建立覆盖数据采集、存储、传输、使用、归档全生命周期的安全管理机制，严格遵守国家测绘地理信息保密、个人信息保护等相关法律法规，全程保障农户个人信息与地理空间数据的安全。 2.中标人对项目获取全部土地权属资料、农户身份信息、调查资料承担永久保密责任，严禁对外泄露、转让、转借。 3.中标人须具备独立数据生产办公场地，提供场地说明、现场实拍照片、机房及办公区域保密管控、设备环境资料；配备数据安全保密方向专业人员，提供安全论证报告及专家职称佐证；配备国家保密管理部门备案的涉密计算机设备，并提供涉密计算机备案表。 4.发生泄密事件，采购人有权追究中标人违约责任，造成损失的由中标人承担全部法律及经济责任。
	4	质量管控要求	中标人建立完整项目质量管控体系，开展100%内业自查，外业成果按规范开展抽查；所有成果提交采购人前必须完成内部自检，出具自检报告；对采购人、上级部门提出的质量问题，按期完成整改。严格执行验收制度，层层把控工作质量。
	5	进度保障要求	中标人须制定详细的项目进度计划，明确每个时间节点完成的工作内容，进行进度计划的合理分析和影响进度计划的预警分析。项目实施期间按采购人要求定期报送周报、月报工作进展。因中标人原因造成工期延误的，按政府采购及合同约定承担违约责任。

参数性质	编号	内容明细	内容说明
	6	系统功能要求	1.中标人须具备或使用符合要求的农村二轮延包相关软件系统，支持农户微信扫码远程核实承包地信息、土地延包合同线上网签全流程功能，完整覆盖权属界线调查、数据成果整合建库、数据汇交、档案归档及数字化等全部核心业务功能。 2.系统须运行稳定流畅、操作简便、业务场景适配度高，完全满足本项目技术服务要求。
	7	质保期	质保期不少于2年，自全部采购包均通过主管部门最终验收之日起计算。质保期内，中标人须无偿提供成果数据修正、档案补充完善、平台汇交适配调整、数据更新、发证配合、业务答疑等配套后续技术服务。
	8	违约处置	1.未按约定工期推进工作，逾期按政府采购及合同约定承担违约责任。 2.成果多次整改仍不能达到验收标准，采购人有权扣减款项、终止合同。 3.发生数据泄露、农户信息外泄，采购人有权终止合同并追究赔偿责任。
	9	采购包之间工作协同要求	1.采购包1作为全县技术总牵头方，有义务及时向采购包2及采购包3提供统一模板、技术指引，及时响应采购包2及采购包3提出的技术咨询；采购包2及采购包3须严格执行采购包1发布的全县统一技术标准、作业模板，按牵头方要求完成整改，按时报送周报月报及各类成果。 2.采购包1不得干预采购包2及采购包3内部人员组织、项目内部管理，仅做技术标准、质量、成果统筹。 3.因采购包1牵头统筹履职不到位，造成全县整体质量、进度问题，由采购包1向采购人承担违约责任；因采购包2及采购包3不落实统一技术标准、不按期完成属地工作产生质量、进度问题，由采购包2及采购包3向采购人承担违约责任。 4.原有违约处置条款保留，泄密、工期延误、成果不合格追责分别对应各采购包。
	10	项目人员配置要求	1.中标人须配置固定项目团队，明确项目负责人、技术负责人、内业建库、档案整理、外业调查人员、无人机操作员；项目负责人、技术负责人不得擅自更换，确需更换须经采购人书面同意，更换人员资质

参数性质	编号	内容明细	内容说明
			不得低于原人员。项目实施期间按采购人要求常驻片区开展工作，定期报送周报、月报工作进展。 2.中标人须对本采购包范围“太平镇、沈所镇、城南镇”同步进行属地实施工作。
说明			打“★”号条款为实质性条款，若有任何一条负偏离或不满足则导致投标（响应）无效。 打“▲”号条款为重要参数（如有），若有部分“▲”条款未响应或不满足，将根据评审要求影响其得分，但不作为无效投标（响应）条款。

2.技术标准与要求

序号	品目名称	标的名称	单位	数量	分项预算单价（元）	分项预算总价（元）	所属行业	技术要求
1	测绘服务	太平镇、沈所镇、城南镇属地实施	项	1.00	1,988,424.44	1,988,424.44	其他未列明行业	详见附表一

附表一：太平镇、沈所镇、城南镇属地实施

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
	1	**一、采购项目需实现的功能和目标：** 1.根据《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国民法典》等法律法规，按照《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》、《第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程（试行）》（农办政改〔2023〕7号）、2026年3月中办国办印发《关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》等文件要求，为稳妥推进始兴县第二轮农村土地承包到期后再延长30年试点工作，确保农村土地承包关系稳定并长久不变，巩固完善农村基本经营制度，充分保障农民土地承包权益，提升农村二轮延包成果应用，为广大农户提供信息化便利化服务，组织开展始兴县第二轮土地承包到期后再延长30年工作。 2.总体目标：以现有登记成果为基底，坚持“大稳定、小调整”原则，在2027年12月31日前全覆盖完成摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务，建立标准统一、数据互通、档案完整的二轮延包成果体系，同步对接省级平台、不动产登记系统，满

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		足农业农村部门验收标准。 3.属地实施服务范围为：太平镇、沈所镇、城南镇共 3 个镇，确权亩数：约 68566.36 亩，承包农户约 15361 户。
	2	**二、主要功能与服务内容：** 1.根据《第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作规程》及《农村土地承包经营权调查规程》（NY/T2537-2014）、《地籍调查规程》（GB/T42547-2023）等有关规定，本项目技术服务主要包括前期政策动员与业务培训、农户承包信息摸底调查、权属边界实测与纠错、承包方案编制辅助服务、公示公告组织配合、承包合同网签落地、成果数据建库与汇交、项目档案整理与数字化、权属纠纷调处技术支撑、不动产登记衔接配合等全部环节。本项目技术服务主要包括以下内容： ①宣传培训：按县、镇（街）、村社分层次召开第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作宣传动员大会，部署推进延包工作。根据延包政策依据、延包原则和方式对农户加强宣传解释，充分调动群众参与的自觉性和主动性。围绕有关政策法规、操作规程，加强对镇（街）、村社延包工作实施小组成员开展业务培训。中标人须输出培训课件、培训签到表、现场影像照片、宣传海报、宣传折页、宣传工作台账等全套宣传培训资料，并纳入归档成果。 ②摸底调查：利用农村土地承包经营权确权登记颁证成果、农村集体产权制度改革成果、二轮土地承包台账、根据收集资料制作的延包摸底调查图及集体经济组织成员清册等资料，对农村土地承包情况开展摸底核实调查。调查发包方分立、合并及名称变更情况；摸清各承包户延包意愿；摸清承包农户分户合户、整户消亡、特困人员死亡承包地收归集体公田、移民户以及整户无地等情况；摸清公务员、出嫁女、入赘婿等特殊人群的情况；摸清第二轮土地承包以来各承包户内成员增减和户代表变更情况；摸清因征收及国有土地减少的承包用地，自然灾害损毁的承包用地，农民建房占用的承包土地，林地界线压盖的承包土地以及其他建设用地使承包地块面积、四至发生变动等情况；摸清二轮土地承包登记地块错、漏情况；摸清农户间地块互换、转让、合并情况；摸清开荒地、机动地等情况，以及存在的纠纷矛盾和历史遗留问题，掌握集体可发包耕地面积的情况；摸清二轮土地承包整社未确权登记的确权延包意愿，及集体经济组织资格人员、承包户、集体承包地的情况等，并收集承包方代表身份证、户口本复印件等资料。中标人须建立摸底调查问题台账，对历史纠纷、疑难问题形成专项处置清单。中标人对收集获取的农户身份证、户口本等个人敏感信息严格履行保密义务，遵守《中华人民共和国个人信息保护法》，严禁私自复制、外泄。

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		③制定延包方案：按照有关政策要求，在摸底调查后对农户意愿及变更情况分类汇总的基础上，协助各镇（街）及村社因类施策制定各镇（街）及村社延包试点工作实施方案，做到一村一方案，明确重大特殊问题处置方法意见。实施方案在本集体经济组织范围内公示不少于15日，经本集体经济组织成员会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表（有委托书）的同意，无异议后再按实施方案公开组织实施，并上报县镇人民政府备案。整社未确权登记的延包方案应按先确权登记后延包的流程制定。 ④核实调查：根据摸底调查图表数据、工作底图、农村土地承包经营权证书原件、承包方代表身份证和户口本复印件、承包信息变更申请和已通过的村组延包工作实施方案，逐一进行入户实地调查或实地指界，对承包农户基本信息、承包土地面积、位置、四至等进行调查核实，个别山地特殊情况可规范使用无人机作业。核实承包权与集体成员资格不符的情况、家庭成员变化的情况；农户互换土地的情况；历史国有土地、建设征地的情况；公益建设占地、宅基地建房等建设用地的情况；承包地改变用途的情况；承包地受自然灾害损坏的情况；承包户漏登记地块的情况；整户未确权登记的情况；消亡户及特困人员去世土地承包的情况；因其他原因上轮放弃承包地的遗留问题；分户、合户的情况；进城农户土地延包的情况；妇女权益保障的情况；多源国土数据叠加冲突排查专项：负责配合自然资源部门完成承包地成果数据与集体土地所有权、林权、已登记建设用地、征地红线等自然资源存量数据的全量叠加比对，系统排查权属边界冲突地块，形成分类冲突台账，标注冲突类型、涉及农户范围，提前梳理发证风险点。到期无法收回承包地的情况；上轮整社未确权登记延包的情况及承包地权属争议的情况等。 ⑤审核公示：根据二轮确权登记成果和核实调查成果对二轮土地承包基础信息进行调整和修正，并制作公示图和公示表。村社延包工作实施小组对《公示图》《公示表》《公示公告》及有资格参与延包的成员名单公示表进行审核加盖公章，由工作人员到村务公开栏进行张贴，进行第一轮公示，并拍照存档，公示期不少于15天。公示时间按自然日计算。公示期间如有异议的，农户需向所属延包工作小组提出，由延包工作小组统一收集相关异议问题，由延包工作小组及中标人针对有异议的问题与农户逐一核实、修正，经核实修正后重新制作《二次公示图》《二次公示表》《公示公告》进行二次公示。公示结果无异议后，由承包户代表在相关公示图表和《公示无异议书》上签字确认。 ⑥签约颁证：公示无异议后，根据公示结果，明确二轮承包到期后延包的土地承包关系，更新后农村土地承包经营权数据库，按照《农村土地承包合同示范文本》要

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		求，输出土地延包合同，并按要求组织发包方与承包方代表签订承包合同，形成延包法律文书。合同签订采用线下和线上网签相结合模式，须支持农户微信扫码远程核实承包地信息、土地延包合同线上网签全流程功能，切实解决农户外出务工无法现场办理土地延包手续、人员成本高、办事效率低等问题。将二轮延包成果数据库移交自然资源部门，配合自然资源部门开展不动产登记相关技术对接，配合不动产登记主管部门完成数据核验、问题整改、成果汇交等全环节工作，保障承包合同签订与不动产登记发证同步推进、无缝衔接。协助整理提交登记申请材料；不动产证书制证、颁发主体为自然资源部门。 ⑦归档建库：延包工作结束后，将延包试点工作过程中的图、表、合同书、委托书等相关实体资料和电子资料按档案整理要求进行归档整理，并按照规定统一将纸质档案扫描转为电子档案。中标人按照始兴县档案馆接收标准完成档案整理、数字化加工，配合采购人完成向始兴县档案馆移交工作，按档案馆合理要求完成档案整改，验收合格后全部档案成果移交始兴县档案馆统一管理。对更新后农村土地承包经营权数据库数据进行制作国标版的成果汇交包，通过国家质检软件检查后汇交到省农业农村厅、国家农业农村部。因上级平台接口调整、版本升级需要修改汇交包的，中标人须无偿完成适配调整。 ⑧总结验收：延包试点工作结束后，县、镇（街）、村总结延包工作的组织情况、主要做法经验和问题处置建议等，编制全套验收资料：项目技术总结报告、自检报告、质量检查记录、全套图件台账，配合成果验收，对验收提出的问题按采购人及上级验收单位规定时限完成无偿整改直至合格。各采购包分别编制本采购包总结验收资料并分别接受验收；采购包 1 另承担全县整体自检、总验收技术统筹及验收汇编工作。 2.工作分工说明：本项目按采购包分别实施、独立结算。完成本包组太平镇、沈所镇、城南镇共 3 个镇全套属地实施工作，不承担全县统筹职能，实施过程中须服从采购包 1 发布的统一技术标准、模板及质量整改要求，按要求提交本包组成果、数据库、档案。
	3	**三、规范依据：** （一）法律法规：1.《中华人民共和国民法典》；2.《中华人民共和国农村土地承包法》；3.《中华人民共和国土地管理法》；4.《中华人民共和国电子签名法》；5.《中华人民共和国档案法》；6.《中华人民共和国农村集体经济组织法》；7.《中华人民共和国个人信息保护法》；8.农村土地承包经营权确权登记颁证相关的其他法律、行政法规。

<table>
<tr><th>参数性质</th><th>序号</th><th>具体技术(参数)要求</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>（二）核心行业文件：1.《农业农村部办公厅、自然资源部办公厅、国家档案局办公室关于印发〈第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程〉的通知》；2.《农业农村部、国家档案局关于印发〈第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作档案管理办法〉的通知》（农政改发〔2025〕1号）；3.《广东省第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程（试行）》；4.《农村土地承包合同管理办法》（农业农村部令2023年第1号）；5.《自然资源部关于印发土地承包经营权和土地经营权登记操作规范（试行）的通知》（自然资发〔2022〕198号）；6.《广东省第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作方案》（粤农农〔2026〕118号）。
（三）技术标准：1.《农村土地承包经营权调查规程》（NY/T 2537-2014）；2.《农村土地承包经营权要素编码规则》（GB/T 35958-2018）；3.《农村土地承包经营权确权登记数据库规范》(NY/T 2539-2016)；4.《地籍调查规程》(GB/T 42547-2023)；5.《北斗/全球卫星导航系统（GNSS）测量型接收机通用规范》（BD 420009—2015)；6.《测绘成果质量检查与验收》（GB/T 24356-2023）；7.《测绘技术总结编写规定》（CH/T 1001-2005）；8.《纸质档案数字化规范》（DA/T 31—2017）；9.《电子文件归档与管理规范》（GB/T 18894-2016）；10.省、市二轮延包专项技术规范、档案整理规范等其他相关技术文件要求。</td></tr>
<tr><td></td><td>4</td><td>四、主要技术指标：
（一）比例尺：土地承包经营权调查采用1:2000比例尺。
（二）数学基础：1.坐标系统：采用“2000国家大地坐标系统”；2.高程系统：采用“1985国家高程基准”；3.投影方式：采用高斯-克吕格投影。
（三）精度指标：界址点测量精度按下列等级执行：
<table>
<tr><th>精度等级</th><th>点位中误差（相对于邻近控制点）</th><th>相邻界址点间距中误差</th><th>限差（最大允许误差）</th><th>适用要求</th></tr>
<tr><td>一级</td><td>±0.05m</td><td>±0.05m</td><td>±0.10m</td><td>高精度需求区域</td></tr>
<tr><td>二级</td><td>±0.10m</td><td>±0.10m</td><td>±0.20m</td><td>平原、丘陵等一般地区最低要求</td></tr>
<tr><td>三级</td><td>±0.15m</td><td>±0.15m</td><td>±0.30m</td><td>山地、高山地、密林等特殊困难地区最低要求</td></tr>
</table></td></tr>
</table>

<table>
<tr><th>参数性质</th><th>序号</th><th>具体技术(参数)要求</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>
<table>
<tr><th>DOM 比例尺</th><th>平原、丘陵地（米）</th><th>山地、高山地（米）</th></tr>
<tr><td>1:500</td><td>±0.30</td><td>±0.40</td></tr>
<tr><td>1:1000</td><td>±0.60</td><td>±0.80</td></tr>
<tr><td>1:2000</td><td>±1.20</td><td>±1.60</td></tr>
</table>
（四）计量单位：长度单位采用米（m），面积单位采用平方米（㎡），统计汇总时面积单位采用公顷（hm²），并辅以亩为单位，均保留两位小数。
（五）全流程作业严格执行农业农村部第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作相关技术规范、最终交付成果数据须通过农业农村部农村承包地确权登记成果专用质检软件校验合格等要求。</td></tr>
<tr><td></td><td>5</td><td>五、工期要求：
2027 年 12 月 31 日前完成全部项目建设内容（含摸底调查、方案制定、核实调查、公示纠错、合同网签、数据库更新、档案整理、成果汇交、竣工验收全流程技术服务），详细工期以上级相关要求为准。因政策调整、上级工作部署变化、村社群众不配合等非中标人原因造成工期延误的，工期可相应顺延，该情形不视为中标人违约。</td></tr>
<tr><td></td><td>6</td><td>六、项目成果：
（一）发包方成果：1.村社方案、表决书及公示公告；2.发包方调查表、摸底调查图、成员资格确认表；3.变更申请书、补充登记申请书；4.分户、合户、地块互换协议及其他过会材料；5.整户消亡公示公告、调查信息公示公告、调查信息公示表；6.地块分布公示图、确认图；7.界址点成果表及地块台账；8.土地承包经营权证书颁证清册；9.农业农村部、广东省农业农村厅、韶关市农业农村局要求提交的其他成果资料及综合管理类和特殊载体类等相关资料。
（二）承包方成果：1.摸底调查表、户主声明书、延包申请书、指界通知书；2.承包方代表身份证、家庭成员户口本；3.承包方信息调查确认表、承包地块调查确认表；4.公示结果归户表；5.农村土地（耕地）承包合同（含承包地块示意图）；6.不动产登记申请书；7.农户承包经营权证书办理申请辅助材料；8.委托书（如有）；9.农业农村部、广东省农业农村厅、韶关市农业农村局要求提交的其他合同管理类相关资料。
（三）档案成果：按照国家统一标准，将延包档案分为综合管理类（ZH）、合同管理类（HT）和特殊载体类（照片 ZP、录音 LY、录像 LX、实物 SW、数据 SJ）三大类别，县、镇（街）及村三级工作资料归档数字化成果。</td></tr>
</table>

参数性质	序号	具体技术(参数)要求
		（四）验收成果：1.项目技术设计书；2.项目自检报告；3.项目技术总结报告；4.项目工作报告；5.项目管理文档汇编材料等。 （五）本包组成果交付范围：本包组为属地实施包，仅提交本包组属地实施成果（即上述（一）至（四）项），不承担全县技术总牵头统筹成果交付义务；全县统一技术实施方案与作业细则、全套统一模板、统一矢量数据库融合及冲突处理、全县技术总结与总自检报告、验收汇编、疑难问题处置台账、档案移交统筹资料等统筹成果，由采购包1（技术总牵头包）统一编制并提交。
说明		打“★”号条款为实质性条款，若有任何一条负偏离或不满足则导致投标（响应）无效。 打“▲”号条款为重要参数（如有），若有部分“▲”条款未响应或不满足，将根据评审要求影响其得分，但不作为无效投标（响应）条款。